

PROTOCOL DEL PROCÉS PARTICIPATIU DEL PRESSUPOST 2023 DE L'AJUNTAMENT DE GUISSONA

1. EXPOSICIÓ DELS MOTIUS/PREÀMBUL

La participació ciutadana és un dels valors que tota societat democràtica hauria de promoure. La implicació dels ciutadans i ciutadanes en els afers col·lectius és una mostra de civisme, de preocupació pel bé comú; en definitiva, de voluntat de millora de les condicions de vida del conjunt de la població, més enllà dels interessos particulars.

L'Administració pública ha de facilitar les condicions perquè la ciutadana exerceixi els seus drets i el seu rol cívic, entès com el del ciutadà/na compromès amb el seu entorn i que treballa per a la seva millora. Per tant, el foment, l'estímul i la posada en marxa d'espais per a la participació ha de ser una voluntat clara que s'ha de concretar en accions concretes.

En un moment com l'actual, incorporar espais de participació ciutadana en la presa de decisions polítiques del municipi no és una opció sinó una necessitat. És un element clau per alinear les polítiques amb les necessitats reals de la ciutadania i permet prendre decisions intel·ligents, implementar-les de forma adequada i comptar amb la ciutadania per fer-ho; però també és un aprenentatge col·lectiu i de corresponsabilitat ciutadana amb aquells afers públics que pertocuen a tothom i per tant, un enriquiment per a tot el conjunt de la població.

És en aquest sentit, i per segon any consecutiu, l'Ajuntament de Guissona aposta per incorporar a la seva agenda política la participació amb la PARTIDA PRESSUPOSTÀRIA 2023 amb la clara intencionalitat de generar espais de deliberació ciutadana.

L'Equip de govern de Guissona, amb aquest projecte, té com a objectius:

- Desenvolupar processos de deliberació col·lectiva que inverteixin en la qualitat de les polítiques públiques.
- Crear fòrums de discussió i consens per generar intel·ligència col·lectiva per l'assignació d'aquesta partida.
- Fomentar la informació i la formació del teixit associatiu de Guissona amb la voluntat de consolidar la implementació de la democràcia participativa .
- Mobilitzar l'entramat social del poble en base a uns valors participatius que dinamitzin la construcció d'un poble en moviment.

2. OBJECTE DEL PROTOCOL

L'objecte del present Protocol és regular PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023 que es desenvoluparà al municipi de Guissona i Guarda-si-venes, com una eina amb la qual la ciutadania decideix a què van destinats part dels recursos públics.

3. OBJECTIU I PRINCIPIS DEL PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023

L'objectiu principal del PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023 és implicar la ciutadania en la presa de decisions responsables sobre el destí d'una part dels recursos públics, mitjançant un sistema reglat de participació

A més també hi són associats els següents objectius específics:

1. Fomentar la participació mitjançant un procés inclusiu que arribi a tota la població associada o no.
2. Potenciar els òrgans de participació actius al municipi.
3. Conèixer les necessitats de la població i afavorir el debat col·lectiu per prioritzar-les.
4. Planificar la despesa municipal el màxim d'ajustada a les prioritats ciutadanes.
5. Avançar en la cultura democràtica tant de la població com de l'Ajuntament, fomentant l'apoderament i conscienciació de la ciutadania i contribuint a la transformació de l'administració municipal en una estructura més oberta, dialogant i permeable a la ciutadania.

El procés a desenvolupar a partir d'aquest reglament atindrà els següents principis :

- **Universal:** obert a tota la població, sigui de la forma individual o des de col·lectivitats (espais comunitaris, associacions, o altres col·lectius) sense exclusió.
- **Inclusiu:** fomentar la participació de sectors exclosos garantint l'accessibilitat al procés i dinàmiques que permetin que qualsevol persona pugui expressar còmodament la seva veu.
- **Deliberatiu:** obrir espais de diàleg entre la població, i entre aquesta i l'administració municipal cap a la cerca del consens a través del diàleg, anant més enllà de l'acte únic del vot.
- **Vinculant:** la decisió final és de la ciutadania. Es garantirà, doncs, que els projectes definits i decidits per la ciutadania, dins els criteris fixats prèviament, s'implementaran sense el veto de l'administració o de les persones tècniques en cas que siguin viables.
- **Corresponsabilitat:** facilitar processos de coproducció i cogestió de polítiques públiques, fomentant la corresponsabilitat per part de la ciutadania en la gestió pública.
- **Transparència i control ciutadà:** posar a disposició eines de transparència que permetin un control i seguiment del procés per part de la ciutadania.
- **Educatiu:** el procés es converteix en via d'entrada per la ciutadania no organitzada en espais de participació política.

- **Solidaritat:** fomentar la solidaritat al prioritzar projectes d'interès general per davant de l'interès particular.

4. CRITERIS I CONDICIONS

Les propostes que poden ser presentades, votades i escollides en el procés PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023 han de complir els següents requisits:

- **Legalitat:** la seva execució s'ha de poder desenvolupar d'acord amb la normativa municipal, autonòmica i estatal vigent en el moment d'aprovació del projecte.
- **Competència municipal:** s'ha de poder executar en la seva totalitat des de l'Ajuntament de Guissona, sense la participació necessària d'altres administracions públiques. A més ha de ser coherent amb els valors i plans municipals aprovats.
- **Visió de conjunt:** ha de generar impacte al conjunt del territori municipal.
- **Donar resposta a una necessitat concreta** que no respongui només a un interès particular.
- **Ser realitzables tècnicament** i el màxim de viables econòmicament.
- **No comprometedora:** que no incorri en despeses estructurals o de manteniment excessives de cara a pressupostos de futurs exercicis.
- **No contrària a un contracte o conveni vigent** signat per l'Ajuntament de Guissona.
- **Respectuosa** amb els drets humans, drets civils i polítics, drets econòmics, socials o culturals.

Totes les propostes que es presentin es valoraran en funció d'aquests criteris. Per a que les propostes puguin passar a la fase de decisió final, cal que prèviament des de l'ajuntament es faci una anàlisi a l'objecte de poder considerar la seva viabilitat o no. La validació tècnica es portarà a terme per una comissió de treball formada pels regidors i regidores, i els equips tècnics de l'Ajuntament, amb el suport tècnic, si s'escau, d'altres administracions o professionals externs.

El resultat d'aquest anàlisi es farà públic i es donaran les explicacions necessàries de la viabilitat o no de les propostes presentades.

S'estableixen un màxim de dues propostes per persona i dues per entitat. Les propostes es presentaran en format digital a través de la plataforma de participació ciutadana de l'Ajuntament www.decidim.guissona.cat o amb l'ajuda d'un formulari disponible en paper que haurà de contenir els següents apartats:

- Nom i cognoms
- DNI / NIE
- Entitat que es representa (si és el cas)
- Adreça de correu electrònic

- Títol de la proposta
- Necessitat que es vol resoldre
- Descripció de la proposta
- Pressupost aproximat
- Altres informacions que es vulguin ampliar

El formulari en paper es podrà presentar a l'Ajuntament de Guissona que en farà registre d'entrada i des de l'Ajuntament s'introduirà a la plataforma www.decidim.guissona.cat amb el nom de la persona participant.

A l'hora de les votacions, es podran escollir des d'una sola proposta a tantes propostes com es vulgui mentre la suma dels seus pressupostos no sobrepassi el pressupost total destinat.

5. ESTRUCTURA DEL PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023

El procés contempla tres moments principals:

- Fer propostes des de la ciutadania de manera individual o col·lectiva
- Debat, elaboració i priorització col·lectiva de propostes.
- Votació per part de tota la ciutadania empadronada al municipi, major de 16 anys.

Organitzades segons les següents fases:

- FASE 0: Disseny del procés des de la regidoria de comunicació
- FASE 1: Aprovació del procés pel consistori municipal i validat per tots els grups municipals al Ple Municipal del 24 de febrer de 2022.
- FASE 3: Comunicació i informació pública
- FASE 2: Rebuda de les propostes.
- FASE 3: Anàlisi de les propostes: validació tècnica.
- FASE 4: Votació de les propostes a la pàgina web www.decidim.guissona.cat
- FASE 5: Comunicació de la/les proposta/es guanyadora/es.
- FASE 6: Execució del projecte

6. PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Els ciutadans i ciutadanes, a títol individual, poden participar en les següents etapes del procés:

- Presentant propostes de forma presencial o telemàtica, dins el període previst a tal efecte.
- Participant als espais deliberatius on es presenten, debaten, re-elaboren i prioritzen les propostes.
- Votant les propostes finalistes de forma presencial o telemàtica, dins del període previst a tal efecte.

Es consideren ciutadans i ciutadanes de Guissona totes aquelles persones que, independentment de la seva nacionalitat, estiguin inscrites al padró municipal de l'Ajuntament de Guissona com a mínim 3 mesos abans de la data fixada per a la consulta presencial.

Podran participar en el PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023 els ciutadans majors de 16 anys.

La ciutadania, a títol individual o organitzada en associacions o entitats, podrà participar presentant propostes i assistint als espais deliberatius. En la fase de votacions la participació és individual.

Les entitats han d'estar registrades al registre d'entitats municipal.

Es destinarà un dia a les votacions presencials però al llarg de tot un mes es podran fer votacions via telemàtica.

7. ORGANS I ESPAIS DEL PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023

Grup de coordinació tècnica i política

Aquest òrgan estarà compost per persones representants de l'equip de govern i una o dues persones tècniques de l'Ajuntament.

Les seves funcions són:

- Impuls polític i organitzatiu del procés.
- Fer de pont entre els diferents agents que intervenen en el procés.
- Posar a disposició del procés els recursos necessaris dels que disposi el municipi per al seu desenvolupament.
- Garantir que les persones tècniques pròpies, del Consell Comarcal de la Segarra o externs elaborin els informes de viabilitat o no de les propostes presentades.
- Grup de seguiment i acompanyament al procés.

Aquest òrgan pren un paper central, incidint en totes les fases i actuant com a màxim responsable del seguiment del procés.

8. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS PARTICIPATIU PROJECTE PRESSUPOST 2023

FASE 0. Disseny del procés des de la regidoria de comunicació. En aquesta fase, la regidoria de comunicació redactarà el present protocol així com les fases del procés i l'implantarà a la pàgina web www.decidim.guissona.cat.

Es realitzarà part de definició metodològica del procés que es seguirà per dur a terme l'adjudicació del pressupost 2023.

En aquesta primera fase cal definir de manera clara i consensuada quin és el marc en el qual es desenvoluparà el procés, de quina manera i amb quins òrgans o espais de seguiment.

En aquesta fase es defineixen els següents aspectes:

- Reglament dels pressupostos
- Proposta metodològica i els espais de deliberació
- Creació d'un grup de seguiment i acompanyament del procés
- Com es farà la votació
- Quins canals de difusió i informació pública s'utilitzaran: físics i online

FASE 1: Comunicació i informació pública. En qualsevol procés de participació aquesta fase és de vital importància. S'ha de garantir a la ciutadania el dret a ser informada sobre el què, el com, el quan, el perquè i els límits participatius del procés que es vol dur a terme.

En aquesta fase caldrà:

- Presentar públicament el procés.
- Preparar els material online i en paper de difusió del pressupost 2023
- Formació necessària per dur-los a terme.

FASE 2. Les propostes i els espais de deliberació col·lectiva

En aquesta etapa del procés la ciutadania té l'oportunitat de presentar les propostes que considera més escaients pel municipi. Unes propostes que es poden construir individualment i/o col·lectivament i que, posteriorment hauran de passar per diferents filtres abans d'arribar a la fase de votació final.

FASE 3: Anàlisi de les propostes: validació tècnica

Arribem a una de les etapes claus de qualsevol procés de partida pressupostària 2022, la que fa referència al treball intern que ha fet l'ajuntament per validar les propostes que han rebut per garantir que s'ajusten als criteris marcats en el reglament. En funció de la proposta caldrà, amb el suport del personal tècnic del propi Ajuntament, del Consell Comarcal, d'altres administracions públiques, de professionals externs, etc., validar que les propostes presentades són viables i pressupostar-les per tal que estiguin a punt per ser votades per la ciutadania.

En aquesta fase caldrà:

- Fer un treball de validació tècnica per garantir la viabilitat de les propostes i que s'ajusten als criteris del reglament.
- Pressupostar les propostes.
- Definir el llistat de propostes acceptades i el d'exclòses.

FASE 4. Votació de les propostes

En aquesta fase totes les propostes presentades i que han superat el filtre tècnic seran posades a votació ciutadana per tal que d'aquí en surtin aquelles propostes que s'executaran de la partida pressupostària destinada al projecte.

En aquesta fase caldrà:

- Difondre i comunicar les propostes acceptades i validades.
- Posar en marxa el model de votació presencial o electrònica.
- Crear material gràfic que permeti la votació

Totes les propostes es votaran a través de la pàgina web www.decidim.guissona.cat

FASE 5. Retorn i avaluació del procés

La darrera fase de qualsevol procés participatiu té a veure amb la rendició de comptes, és a dir, amb la devolució dels resultats. No només es tracta d'un exercici de transparència, sinó també de respecte a les persones que hi han participat. També permet generar confiança entre els governants i reforçar el crèdit del procés en futures edicions.

En aquesta fase caldrà:

- Fer un retorn de les propostes guanyadores a la ciutadania.
- Fer seguiment amb el grup creat per acompanyar el procés i avaluar-ne els resultats.
- Proposar millores per tal que puguin ser incorporades en el següent procés participatiu.

FASE 6. Execució del projecte

És necessari dur els resultats a la pràctica i materialitzar el projecte tal com s'ha previst. L'objectiu de cada projecte és obtenir uns resultats esperats, i per això cal executar els processos previstos.